

医保个人账户“钱袋子”被动了以后

随着国家医疗保障局发布《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见(征求意见稿)》(下称《意见稿》),医保改革中最难啃的“硬骨头”之一——调整职工医保个人账户的政策成为进行时。由于改革直接关系到个人账户的“钱袋子”,因此新政最终如何落地备受各方关注。(摘编自《中国新闻周刊》《时代周报》《新华每日电讯》)

阵痛 个人账户资金减少

国家医疗保障局此次出台的《意见稿》中,对职工医保个人账户涉及两项重大的改革,一是在职工单位缴费拟不再划入个人账户,退休人员的个人账户原则上由统筹基金按定额划入;二是个人账户可支付范围扩大,实行家庭成员共济。简而言之,尽管新政实施后,以慢性病为代表的普通门诊费用将纳入统筹基金报销,但对参保人而言,最直观的感受就是个人账户的钱变少了。

以某企业退休职工月基本养老金3000元为例,改革前,每月计入个人医保账户的资金约为退休工资的4%,即每个月可自己支配的医保资金为120元;改革后,计入个人医保账户的比例调整为所在地基本养老金的2%,即每个月个人可自由支配的医保资金为60元。假设该退休职工原来每月120元能基本满足购药开支,改革后,如果仍要达到同样的水平,他(她)要么需要另外自掏腰包60元就近在药店购药,要么需要去医院使

用门诊统筹。

中国社科院劳动和社会保障研究中心主任王延中表示,职工基本医疗保险制度设置个人账户有两个目的,一是通过个人所有的方式实现成本约束,二是通过积累结余的方式为年老时可能产生的高额医疗费用储备,相当于一种大病风险保障机制。但实践中,个人账户并没有起到最初设计的功能,反而出现了很多问题。首先是常见诸报端的医保个人账户滥用和套现问题。其次,在老年储备方面,个人账户的积累保障功能也有限。实际局面是,大部分健康人群个人账户大量结余,而少部分年老体弱人群个人账户入不敷出,负担沉重。

中国社会科学院经济研究所副所长、公共政策研究中心主任朱恒鹏撰文指出,将全部个人缴费+单位缴费的30%用于个人账户积累,降低了统筹基金的筹资水平,削弱了医保统筹互济的功能。这也是近年来专家不断呼吁医保个人账户改革的根本原因。

隐忧 担心门诊报销力度不够

然而,也有专家担忧,改革的思路没错,但如果没有出台相应的配套措施,只是个人账户改革单兵突进,在改革阵痛期内,这将会增加一些参保人就医的经济负担。

目前,对于门诊统筹,《意见稿》只给出了一个宏观的改革框架,比如要求支付比例从50%起步,但具体起付标准和最高支付限额由各地自行决定。这对有经济实力的地区来说,可能问题不大,但对于一些原本就收不抵支的贫困地区,将没有足够的财力来同步建立完善的门诊共济保障制度。一位参与制定改革方案的专家也指出,我国还没有解决医保基金统筹层级过低的宏观问题,目前只有京津沪渝4个直辖市和青海、宁夏等省份地方探索了省级统筹,大多数地区仍是地市级统筹,部分地区仍为县级统筹。

与此同时,原本的个人账户资金被划走,这些地区的老年人,也就是门诊负担最重的群体,将会面临很大的风险。一些参保人也反映了他们

的忧虑,比如:有些病种日常花费很大,但没列入慢性病,门诊不能报销,个人账户资金减少后只能由自己负担。即使是列入慢病特病的患者,也担心取消个人账户之后,门诊统筹若不能全额报销,会带来很大的经济负担。

事实上,职工基本医保制度的弊端之一就是门诊保障相对薄弱,多年来一直被诟病。从现实情况来看,门诊疾病并不一定费用低,如肿瘤的放化疗、器官移植门诊抗排异治疗、白血病等,所花费用往往比住院更高。

根据《意见稿》,各地将根据自己医保基金的承受能力,逐步扩大由统筹基金支付的门诊慢特病病种范围。也就是说,有条件的地方将逐步扩大门诊保障慢性病。这又会形成地区差异,造成不公。更有人担心,除了个人负担费用可能激增外,就像此前住院报销带来的过度住院,如果未来门诊费用也可报销,或会进一步加剧过度就医的问题。

声音 治标更要治本

对于此次个人账户改革,中国社会科学院经济研究所副所长、公共政策研究中心主任朱恒鹏表示,改革后,门诊(包括慢病、大病)费用较高的参保人可以通过基金互济获得更多的统筹支付,生病较少、费用较低的参保人虽然个人账户钱少了,但获得了门诊保障和更好的住院保障,等于用原本的“闲钱”买了一份实实在在的“保险”,也是净受益者。

不过,在国务院城镇居民基本医疗保险试点评估专家组成员、北京大学健康发展研究中心主任李玲教授看来,这次改革步子迈得还不够大,没有抓住“看病贵”的要害——报销制度把医患对立起来,医院要创收才能维持巨大的开销。李玲称,她在调研中发现,医保局推动带量采购,取消药品加成,使得药价下降,但检查费用却飙升。因此若只是提高门诊报销,没有安排好医院的制度、医生的薪酬,“相当于水龙头永远在开着,再多钱投进去还是会流走的,因为没有控制水龙头的开关”。

有控制水龙头的开关”。

李玲解释,从2011年起,作为新医改“标兵”的福建三明市就开始探索建立门诊共济保障制度,但其背后实际上是涉及医疗、医保、医药的“三医联动”改革,就是政府把医保的钱、公共卫生的钱、财政的钱集中起来支付医生和医院的收入、病人的治疗费用,反而更省钱。

她认为,要参照福建“三明模式”实现医疗保障的目标,首先政府要建立公益性的医疗卫生制度。政府要承担医院的运行、医生的工资,这样才能从根本上切断医患之间的经济利益冲突,让医生体面地做白衣天使。当前,公立医院薪酬制度改革在全国大部分地方还没有启动,主要原因是财政、人力资源社会保障没有给出有操作性的指导意见,也没有明确医务人员薪酬支出的来源。只要医务人员的收入还是从医院经营结余中支出,就不可能扭转公立医院的逐利性,无论多少医保资金都不够用。

快乐老人报
www.laoren.com 快乐伴一生



以退为进 天地其实很宽

快乐老人报不光提供完美退休计划

后台有丰富的产品和服务满足您的需求

看完报意犹未尽?那就捧着《活过100岁》学习健康知识

或者上网找文明诗友围炉夜话

或者把回忆录拿到快乐人生出版事务所出书

您还可以跟着美时美刻国际旅行社周游列国

在快乐老人生活馆健身,在快乐老人电商“淘宝”

生活可以很精彩。

别怕坐冷板凳 有人给你递话筒

快乐老人报是个大舞台,大家一起玩一起嗨
所有栏目您都可以参与,有些版面更是只发读者来稿
有各种各样的俱乐部,还有大量免费活动和公益讲座
每个人都能找到自己的圈子和朋友
除了新闻热线,编辑记者的电话、邮箱也放在版头
还有专门的QQ群、微信群,大事小事都能跟我们知心交谈。



快乐老人报全年定价138元

邮发代号:41-178 | 全年100期 每周一、周四出版



订
阅
方
式
中国邮政订热线:11185
中国邮政订阅网(bk.11185.cn)
微信订:扫描左二维码
报社咨询热线:0731-88906498

快乐老人报全年定价138元

邮发代号:41-178 | 全年100期 每周一、周四出版



订
阅
方
式

中国邮政订热线:11185
中国邮政订阅网(bk.11185.cn)
微信订:扫描左二维码
报社咨询热线:0731-88906498